

Комітет з питань молоді і спорту

РІШЕННЯ

(протокол № 111 від 25 червня 2026 року)

**Про виконання Кабінетом Міністрів України Закону України
«Про антидопінгову діяльність у спорті»**

Розглянувши питання про виконання Кабінетом Міністрів України Закону України «Про антидопінгову діяльність у спорті», Комітет з питань молоді і спорту зазначає, що Міністерством молоді та спорту України та Національним антидопінговим центром (далі – НАДЦ) здійснюється низка заходів щодо виконання Закону України «Про антидопінгову діяльність у спорті» (далі – Закону).

На виконання підпункту 11 пункту 7 статті 4 Закону протягом 2025 року проведено 40 освітніх заходів, з яких 26 відбулися в онлайн-форматі та 14 офлайн. Загальна кількість осіб, охоплених освітніми заходами, становила 2328 осіб, при цьому заходи охопили представників 75 видів спорту. Окрему увагу було приділено навчанню на освітній платформі ADEL, де у звітному періоді антидопінгові курси пройшли 3868 осіб.

На виконання підпунктів 7, 9 пункту 7 статті 4 Закону забезпечено відбір 2337 допінг-проб. З метою забезпечення належної якості допінг-контролю здійснено акредитацію та перекредитацію 25 офіцерів допінг-контролю.

На виконання підпункту 7 пункту 7 статті 4 та пункту 7 статті 9 Закону упродовж 2025 року НАДЦ здійснював діяльність з розслідування можливих порушень антидопінгових правил. Загальна кількість справ у межах розслідувань за аналітичними результатами та несприятливими аналітичними висновками становила 38, з яких 21 справу було завершено. У процесі розслідувань отримано 16 повідомлень від інформаторів та проведено 48 інтерв'ю з метою всебічного з'ясування обставин можливих порушень.

На виконання підпункту 15 пункту 1 статті 1 та підпункту 10 пункту 7 Закону, у межах здійснення процедур обробки результатів у 2025 році зафіксовано 41 випадок порушення антидопінгових правил. Переважна

більшість випадків була пов'язана з наявністю або використанням заборонених речовин. Окремі порушення стосувалися ухиляння від відбору проб та порушення порядку надання інформації про місцеперебування спортсменів. Загалом проведено 14 засідань відповідних комісій, у тому числі 4 засідання Дисциплінарної антидопінгової комісії та 10 засідань Апеляційної антидопінгової комісії.

На виконання підпунктів 4, 17 пункту 7 та пункту 1 статті 12 Закону забезпечено діяльність системи терапевтичного використання. Протягом звітнього періоду отримано 16 звернень щодо надання дозволу на терапевтичне використання заборонених речовин або методів. За результатами розгляду надано 10 дозволів, 4 звернення повернуто на доопрацювання та у 2 випадках ухвалено рішення про відмову у наданні дозволу. НАДЦ було ініційовано та за підтримки Міністерства молоді та спорту України проведено два інформаційно-освітніх заходи для лікарів національних збірних команд України та спортивних федерацій із статусом національної спортивної федерації з питань оформлення дозволів на терапевтичне використання.

На виконання підпункту 14 пункту 7 статті 4 та підпункту 3 пункту 2 статті 7 Закону впродовж 2025 р. НАДЦ підтримував постійний зв'язок з ВАДА, зокрема з президентом ВАДА Вітольдом Банькою, генеральним директором Олівером Нігглі та керівниками структурних підрозділів агентства, відповідальними за основні напрямки антидопінгової роботи. Визначальною у міжнародній роботі центру була організація і проведення щомісячних онлайн-нарад з посадовими особами ВАДА, які координують взаємодію з НАДЦ. Директор НАДЦ на постійній основі залучався до роботи українських делегацій, які брали участь у міжнародних заходах з антидопінгової тематики в рамках Ради Європи, ЮНЕСКО, а також Всесвітньої антидопінгової конференції, проведеної в грудні 2025 року у Південній Кореї.

У 2025 р. НАДЦ успішно пройшов наглядний аудит, за результатами якого підтверджено відповідність сертифікованої системи управління вимогам міжнародного та національного стандарту ISO 9001:2015.

На виконання підпункту 2 пункту 2 та підпунктів 11, 18 пункту 7 статті 4 Закону, у 2025 році було підготовлено, започатковано та реалізовано низку проектів з антидопінгової тематики, спрямованих на інформаційно-просвітницьку діяльність, популяризацію цінностей чистого спорту, підвищення обізнаності спортсменів і заінтересованих сторін, а також розвиток сервісної та інституційної спроможності національної антидопінгової системи. У межах зазначеної діяльності реалізовано такі проекти: «Платні послуги НАДЦ» (січень 2025 р.), «День чистого спорту» (квітень 2025 р.), «День НАДЦ» (липень 2025 р.), проект соціальної реклами «Змагайся чесно» (липень–вересень 2025 р.), електронний путівник для спортсмена у світі чистого спорту «Знай свої права. Дій відповідально. Грай чесно» (листопад 2025 р.).

На виконання статті 5 Закону забезпечено роботу Наглядової ради НАДЦ. Протягом звітнього року проведено три засідання Наглядової ради НАДЦ. У ході

засідань було заслухано звіти керівництва НАДЦ щодо результатів його діяльності, зокрема у сферах допінг-контролю, обробки результатів, розслідувань, антидопінгової освіти, цифровізації та розвитку внутрішньої системи управління якістю; розглянуто стан реалізації освітніх та інформаційно-комунікаційних заходів, а також питання взаємодії з національними спортивними федераціями щодо впровадження антидопінгових програм; обговорено поточні виклики у сфері антидопінгової діяльності та визначено пріоритетні завдання на наступні періоди; розглянуто напрями удосконалення нормативної бази, цифрової трансформації та кадрового розвитку НАДЦ; визначено ключові стратегічні орієнтири розвитку НАДЦ, спрямовані на зміцнення національної антидопінгової системи та підвищення довіри до процедур допінг-контролю. За результатами засідань Наглядною радою надано рекомендації щодо подальшого розвитку діяльності НАДЦ та забезпечення відповідності її міжнародним антидопінговим стандартам.

На виконання підпункту 1 пункту 3 статті 7 Закону у сфері антидопінгової діяльності Міністерством молоді та спорту України у звітному періоді забезпечено реалізацію повноважень щодо застосування заходів фінансового та організаційного впливу у разі порушення антидопінгових правил. Протягом звітнього року рішеннями відповідних антидопінгових органів було відсторонено 39 спортсменів у зв'язку з порушенням антидопінгових правил. Відповідно до умов договорів про співпрацю зі спортсменами та чинного законодавства Міністерство молоді та спорту України припиняє фінансову підтримку спортсмена та допоміжного персоналу спортсмена, відсторонених внаслідок порушення антидопінгових правил, на весь період відсторонення.

У інформації Міністерства молоді та спорту України щодо виконання Закону зазначено, що на виконання підпункту 11 пункту 7 статті 4 та підпункту 8 пункту 1 статті 8 Закону спортивними федераціями впроваджено антидопінгові програми. На виконання підпункту 2 пункту 2 статті 7 Закону та відповідно до внесених змін постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2024 р. № 1516 до постанов Кабінету Міністрів України від 25.07.2002 р. р. № 1063 та від 18.01.2012 № 22 7 квітня 2025 року Міністерством молоді та спорту України та НАДЦ було організовано зустріч з керівниками спортивних федерацій із статусом національної спортивної федерації. Основною метою заходу було обговорення актуальних вимог Всесвітнього антидопінгового агентства, пріоритетів НАДЦ на 2025 рік та подальшої взаємодії спортивних організацій у напрямі забезпечення «чистого спорту». Особливу увагу було приділено розробці та впровадженню власних антидопінгових програм спортивними федераціями із статусом національної спортивної федерації, які, відповідно до чинного законодавства та змін, внесених постановою Кабінету Міністрів України України від 27 грудня 2024 р № 1516, мають бути погоджені з НАДЦ і затверджені до кінця 2025 року. Листом Міністерства молоді та спорту України (від 01.05.2025 р. № 4317/3.4) відповідні спортивні федерації були поінформовані щодо внесених змін до законодавства та обов'язковості розробки й погодження антидопінгових програм.

Постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2024 р. № 1516 запроваджено обов'язковість наявності погодженої з Національним антидопінговим центром антидопінгової програми для спортивних федерацій з видів спорту, що мають статус національної спортивної федерації, та можливість позбавлення спортивної федерації з виду спорту у разі відсутності погодженої з Національним антидопінговим центром антидопінгової програми.

Водночас Комітет Верховної Ради України з питань молоді і спорту зазначає, що Закон України «Про антидопінгову діяльність у спорті», Закон України «Про фізичну культуру і спорт», інші Закони України, чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, Всесвітній антидопінговий кодекс, і навіть антидопінгові правила, затверджені Національним антидопінговим центром України, не передбачають як обов'язку спортивних федерацій з видів спорту, що мають статус національної спортивної федерації, затверджувати антидопінгову програму, так і взагалі самого поняття антидопінгової програми спортивної федерації. Також незрозумілим є правовий статус антидопінгової програми спортивної федерації, та відповідальність за її порушення. Міністерством молоді та спорту України у відповідь на звернення Комітету не надано конкретних норм законів України, чинних міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, Всесвітнього антидопінгового кодексу, що безпосередньо передбачають обов'язок спортивних федерацій з видів спорту, що мають статус національної спортивної федерації, затверджувати антидопінгову програму. При цьому, у поданому на розгляд Верховної Ради України урядовому проєкті Закону про внесення змін до Закону України "Про антидопінгову діяльність у спорті" (реєстр. № 15212), відсутні пропозиції щодо запровадження обов'язку спортивних федерацій затверджувати антидопінгову програму.

Оскільки відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, Комітет Верховної Ради України з питань молоді і спорту вважає, що норми постанови Кабінету Міністрів України щодо обов'язковості наявності погодженої з Національним антидопінговим центром антидопінгової програми для спортивних федерацій з видів спорту, що мають статус національної спортивної федерації, та можливості позбавлення спортивної федерації з виду спорту у разі відсутності погодженої з Національним антидопінговим центром антидопінгової програми, не відповідають Закону України «Про антидопінгову діяльність у спорті», оскільки цей Закон не містить правових підстав для запровадження відповідних норм.

У зв'язку із зазначеним, Комітет ухвалив:

1. Інформацію Міністерства молоді та спорту України про виконання Кабінетом Міністрів України Закону України «Про антидопінгову діяльність у спорті» взяти до відома.

2. Звернути увагу Кабінету Міністрів України, що норми постанови Кабінету Міністрів України щодо обов'язковості наявності погодженої з Національним антидопінговим центром антидопінгової програми для спортивних федерацій з видів спорту, що мають статус національної спортивної федерації, та можливість позбавлення такого статусу у разі відсутності погодженої з Національним антидопінговим центром антидопінгової програми, не відповідають Закону України «Про антидопінгову діяльність у спорті», оскільки цей Закон не містить правових підстав для запровадження відповідних норм.

3. Рекомендувати Кабінету Міністрів України доручити Міністерству молоді та спорту України опрацювати з Всесвітнім антидопінговим агентством, Національним олімпійським комітетом України, Спортивним Комітетом України, Національним комітетом спорту інвалідів України, спортивними федераціями, які мають статус національної спортивної федерації, доцільність внесення до Закону України «Про антидопінгову діяльність у спорті» норм щодо обов'язку спортивних федерацій затверджувати погоджену з Національним антидопінговим центром антидопінгову програму, та за підсумками цього працювання направити до Комітету Верховної Ради України з питань молоді і спорту обґрунтовані пропозиції з цього питання.

Голова Комітету

КОЖЕМ'ЯКІН А.А.

Апарат Верховної Ради України
04-21/06-2026/153374 від 26.06.2026



2274007

САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Кожем'якін Андрій Анатолійович

Сертифікат: 3FAA9288338E003040000003EAE2800B87DB00

Дійсний до: 14.11.2026 0:00:00

